

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๖๗๐๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารื้อหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๑.๘/๗๐๔๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า กระทรวงฯ ได้มีคำสั่งที่ ๑๑๙๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง และจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ การแลกเปลี่ยนรถยนต์ ARRIEL ๑B เป็น ๑D๑ สำหรับเฮลิคอปเตอร์ หมายเลขทรัพยากร ๑๑๑๐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ โดยคณะกรรมการฯ ได้ร่วมกันประชุม เพื่อกำหนดราคากลาง เนื่องจากข้อมูลราคาแลกเปลี่ยนรถยนต์ ARRIEL ๑B เป็น ๑D๑ สำหรับ เฮลิคอปเตอร์ หมายเลขทรัพยากร ๑๑๑๐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ยังมีข้อมูลไม่ครบถ้วนเพียงพอที่จะนำมาพิจารณากำหนดราคากลาง คณะกรรมการฯ จึงไม่สามารถกำหนดราคากลางได้ ดังนั้น เพื่อให้ได้ ข้อมูลครบถ้วน ถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ จึงขอหารือ ดังนี้

๑. คณะกรรมการฯ ได้สืบราคาแล้วมีผู้ประกอบการเสนอราคาแลกเปลี่ยนมาเพียง ๒ ราย คือ บริษัท ริชมอนด์ จำกัด เสนอราคาแลกเปลี่ยน เป็นเงิน ๒๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และบริษัท วิช-วี จำกัด เสนอราคาแลกเปลี่ยน เป็นเงิน ๓๘,๖๘๕,๘๕๐ บาท ซึ่งเป็นราคาที่แตกต่างกันมาก หากนำมาคำนวณเฉลี่ยแล้ว จะไม่สะท้อนราคาความเป็นจริง คณะกรรมการฯ สามารถพิจารณาเลือกราคาต่ำสุด ได้หรือไม่ โดยขอยกเว้น ให้ถือเอาราคาของบริษัท ริชมอนด์ จำกัด เพียงรายเดียวเป็นราคากลาง โดยไม่ต้องสืบราคาจาก บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด

๒. คณะกรรมการฯ สืบค้นราคาทางเว็บไซต์แล้ว ไม่ปรากฏราคาปัจจุบันแต่อย่างใด แต่เป็นราคาข้อมูลเมื่อปี ๒๕๕๖ คณะกรรมการฯ สามารถนำราคาดังกล่าว มาคำนวณราคาแลกเปลี่ยน ที่เป็นไปได้แล้วนำมาประกอบการคำนวณเฉลี่ยกับราคาของผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว ตามข้อ ๑ โดยถือเป็น ราคากลางได้หรือไม่

๓. การแลกเปลี่ยนรถยนต์อากาศยานครั้งนี้ ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามกฎกระทรวงกำหนด พัส্তুที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีคัดเลือกและ วิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘ (๗) และข้อ ๙ (๗) ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างเกี่ยวกับ

/พัสดุ...

พัสดุอุปกรณ์อากาศยานหรือการซ่อมอากาศยานและอุปกรณ์จากบริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด ซึ่งจากการทำหนังสือไปถึงผู้ประกอบการรายนี้ รวม ๒ ครั้ง บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด ไม่ได้ให้ข้อมูลแต่อย่างใด อีกทั้งไม่ทราบว่า บริษัท อุตสาหกรรมการบิน จำกัด จะสามารถจัดหาพัสดุให้ได้หรือไม่ เนื่องจากไม่ได้รับการแต่งตั้งเป็นตัวแทนของบริษัทผู้ผลิตในการจำหน่ายเครื่องยนต์ TURBOMECA ให้แก่สำนักงานปลัดฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่ได้กำหนดวิธีการดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างกรณีตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ซ) ไว้แต่อย่างใด คณะกรรมการฯ ควรดำเนินการอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้

- (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด
- (๒) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ
- (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด
- (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด
- (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ
- (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ

ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะให้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ และ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๘ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การแลกเปลี่ยนพัสดุกับเอกชน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะตามความจำเป็น โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๒๖ หรือข้อ ๒๗ แล้วแต่กรณีโดยอนุโลม” และวรรคสอง กำหนดว่า “โดยให้คณะกรรมการมีหน้าที่ดังนี้

- (๑) ตรวจสอบและประเมินราคาพัสดุที่ต้องการแลกเปลี่ยนตามสภาพปัจจุบันของพัสดุนั้น
- (๒) ตรวจสอบรายละเอียดพัสดุที่จะได้รับการแลกเปลี่ยนว่าเป็นของใหม่ที่ยังไม่เคยใช้งานมาก่อน เว้นแต่พัสดุเก่าที่จะได้รับการแลกเปลี่ยนนั้นจะเป็นความจำเป็นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องเสียประโยชน์หรือเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐ
- (๓) เปรียบเทียบราคาพัสดุที่จะแลกเปลี่ยนกัน โดยพิจารณาจากราคาที่ประเมินตาม (๑) และราคาพัสดุที่จะได้รับการแลกเปลี่ยน ซึ่งถือตามราคากลางหรือราคามาตรฐาน หรือราคาในท้องตลาดโดยทั่วไป

- (๔) ต่อรองกับผู้เสนอราคาขายที่คณะกรรมการเห็นสมควรแลกเปลี่ยน
- (๕) เสนอความเห็นต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณาสั่งการ
- (๖) ตรวจรับพัสดุโดยปฏิบัติตามข้อ ๑๗๕ โดยอนุโลม”

๓. จากหลักการข้างต้น กรณีตามข้อหาข้อ ๑ - ๓ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความประสงค์จะแลกเปลี่ยนเครื่องยนต์ ARRIEL ๑B เป็น ๑D๑ สำหรับเฮลิคอปเตอร์ หมายเลขทรัพยากร ๑๑๑๐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กรณีดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่อยู่ในค่านิยม “การจัดซื้อจัดจ้าง” ดังนั้น ก่อนการดำเนินการแลกเปลี่ยน สำนักงานปลัดฯ จะต้องจัดทำราคากลางตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในนิยาม “ราคากลาง” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ไม่มีราคากลางตาม (๑) - (๕) แล้ว สำนักงานปลัดฯ ย่อมสามารถพิจารณากำหนดราคากลางตาม (๖) ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖